



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0496/18-11
Датум: 11.05.2021. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9, у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19 и 11/21-аутентично тумачење) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Мирослава Стојићевића, 11.05.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мирослав Стојићевић поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер су за време вршења јавне функције одборника Скупштине општине Жагубица, привредном друштву "РАДИО ХОМОЉЕ" д.о.о. Жагубица, чији је био сувласник, односно власник, Решењем председника општине Жагубица бр. IV-401-182-3/2018-01 од 09.02.2018. године, додељена средства за суфинансирање пројеката из буџета општине Жагубица ради остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години у износу од 3.940.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мирослав Стојићевић, ранији одборник Скупштине општине Жагубица, поступио супротно одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је у периоду од 11.06.2018. године до 20.08.2020. године уз наведену јавну функцију истовремено обављао и дужност повереника Месне заједнице Пионир, Изварица,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Мирослава Стојићевића, ранијег одборника Скупштине општине Жагубица, покренут је, по пријави, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. и чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 108/13-др. закон, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о

Агенцији), зато што су привредном друштву "РАДИО ХОМОЉЕ" д.о.о. Жагубица (у даљем тексту: "РАДИО ХОМОЉЕ"), чији је именовани био сувласник, односно власник, додељена средства за суфинансирање пројеката из буџета општине Жагубица, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији именовани није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције, која у складу са одредбом чл. 111. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон) наставља са радом као Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), као и зато што је истовремено вршио јавну функцију одборника Скупштине општине Жагубица и обављао дужност повереника Месне заједнице Пионир, Изворица (у даљем тексту: МЗ Пионир).

На основу одредбе чл. 109. Закона, поступци започети по одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 108/13-др. закон, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), који нису окончани до дана почетка примене овог закона, окончаће се по одредбама Закона.

У смислу чл. 2. Закона, повезано лице је, поред осталих, физичко или правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стисања користи или погодности себи или другом или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

У смислу чл. 41. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције.

У конкретном случају "РАДИО ХОМОЉЕ" је са Мирославом Стојићевићем повезано лице, с обзиром на то да је био сувласник, односно власник наведеног привредног друштва.

Одредбом чл. 42. ст. 1. истог закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 и 47/18) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције општинске власти, коју чине одборници и која, у смислу чл. 32. истог закона, поред осталог, доноси буџет општине и бира и разрешава председника општине.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. истог закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног несумњиво произлази да између јавних функција одборника Скупштине општине и председника општине у истој јединици локалне самоуправе,



постоји однос зависности, због чега ситуација су одборник Скупштине општине Жагубица и председник исте општине повезана лица.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Мирослав Стојићевић довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер су за време његовог вршења јавне функције одборника Скупштине општине Жагубица, привредном друштву, чији је био сувласник, односно власник додељена средства из буџета исте општине, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Именовани је као јавни функционер, у конкретној ситуацији био дужан да избегне сукоб интереса, а када су већ додељена наведена средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Одредбама чл. 73. и 75. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи прописано је да скупштина општине поред осталог, одлучује о образовању, подручју за које се образује и укидању месних заједница, да се средства за рад месних заједница обезбеђују, поред осталог, и из средстава утврђених одлуком о буџету општине и да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган општине. Одредбом чл. 77. ст. 1. тог закона прописано да се одлуком скупштине општине може свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење одређених послова из надлежности општине, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Из свега наведеног произлази да између јавне функције одборника и обављања дужности повереника месне заједнице на територији исте општине, који обавља послове Савета МЗ Пионир, постоји однос зависности који би могао да утиче на непристрасност јавног функционера у вршењу наведене јавне функције. Ово стога што је исто лице, као одборник, у ситуацији да учествује у доношењу одлуке о буџету у оквиру које се обезбеђују средства за месну заједницу у којој је повереник, тако да несумњиво постоји однос зависности који је јавни функционер у вршењу јавне функције дужан да избегава.

На овај начин именовани је истовременим вршењем јавне функције одборника Скупштине општине Жагубица и обављањем дужности председника МЗ Пионир у периоду од 11.06.2018. године до 20.08.2020. године, угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Мирославу Стојићевићу престала јавна функција одборника Скупштине општине Жагубица, током чијег вршења је довео себе у ситуацију сукоба интереса, чије се последице не могу отклонити, и извршио више повода Закона, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, па је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, због чега је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић